

**ПРОТОКОЛ**  
**общественных обсуждений в форме общественных слушаний**  
**объекта государственной экологической экспертизы регионального**  
**уровня по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной**  
**охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае»**

10 сентября 2019 года, 10.00

город Белореченск

Дата проведения: 10 сентября 2019 года.

Место проведения: Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Ленина, 66, актовый зал.

1. Общественные слушания проводятся в соответствии с:

- Федеральным законом Российской Федерации от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- Федеральным законом Российской Федерации от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным Законом от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- Законом Российской Федерации от 21 февраля 1991 года № 2395-1 «О недрах»;
- Законом Краснодарского края от 12 марта 2007 года № 1205-КЗ «Об экологической экспертизе на территории Краснодарского края»;
- Законом Краснодарского края от 07 августа 1996 года № 41-КЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Краснодарского края»;
- Приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 года № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

2. Заказчик работ: Администрация муниципального образования Белореченский район.

3. Разработчик (исполнитель), заказчик государственной экологической экспертизы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Кубанский государственный университет».

4. Форма проведения: общественные обсуждения (в форме общественных слушаний).

5. Информационное сообщение о проведении общественных обсуждений (в форме общественных слушаний) опубликовано в средствах массовой информации:

- «Кубанские новости» от 06 августа 2019 года № 117(6692);
- общественно-политическая газета Белореченского района «Огни Кавказа» от 08 августа 2019 года № 32(14585).

6. Ознакомится с материалами проекта «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае»

доступно по адресу: администрации муниципального образования Белореченский район по адресу: Краснодарский край, г. Белореченск, ул. Ленина, 66/1, кабинет 3.

### **ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

Председатель общественных слушаний: С.А. Семейкин – заместитель главы муниципального образования Белореченский район.

Секретарь: К.Х. Такахо – ведущий специалист отдела экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район.

Члены комиссии:

А.В. Кузнецов – начальник управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Белореченский район;

Н.В. Науменко – начальник отдела экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район;

С.Н. Штерн – учредитель Краснодарской краевой экологической общественной организации «Экологическое содружество», член общественного Совета по экологии при губернаторе Краснодарского края.

Заинтересованные лица – 1 человек, директор ООО «ЛОК Великовечное» Сердюков Виталий Викторович.

Зарегистрированные участники:

В.В. Сердюков – директор ООО «ЛОК Великовечное»;

Т.Г.Татьянченко – депутат Совета муниципального образования Белореченский район, председатель комиссии по вопросам аграрной политики, земельных и имущественных отношений, использования природных ресурсов и экологической безопасности, развития курортов и туризма Совета муниципального образования Белореченский район.

В качестве эксперта приглашена Т.М.Любимова – заведующий кафедрой региональной и морской геологии института географии, геологии, туризма и сервиса ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

### **ПРОГРАММА ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ**

1. Вступительное слово.
2. Заслушивание информации по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».
3. Обсуждение с гражданами, общественными организациями и органами местного самоуправления объекта государственной экологической экспертизы «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».
4. Подведение итогов и принятие решения.

#### **1. Вступительное слово председателя общественных слушаний С.А.Семейкина.**

Председатель общественных слушаний открыл общественные слушания, огласил тему, перечень вопросов, выносимых на общественные слушания,

инициаторов его проведения, предложения комиссии по порядку проведения общественных слушаний, представил себя, секретаря комиссии, огласил состав комиссии и список участников публичных слушаний.

С.А.Семейкин:

Уважаемые участники общественных обсуждений, сегодня, 10 сентября 2019 года проводятся общественные обсуждения в форме общественных слушаний по вопросу: «Актуализация проекта округа горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».

Инициатором общественных слушаний выступает администрация муниципального образования Белореченский район.

Информация о проведении общественных обсуждений в форме общественных слушаний по указанному вопросу была размещена на сайте администрации муниципального образования Белореченский район, в газетах: «Огни Кавказа» (публикация в газете от 08 августа 2019 года № 32(14585), «Кубанские новости» (от 06 августа 2019 года № 117(6692) в соответствии с требованиями законодательства. Предложения и замечания принимались с 9 августа в течение 30 дней.

Целью проведения общественных слушаний является информирование населения, представителей общественных объединений и органов власти о проведении комплексного экологического обследования округа горно-санитарной охраны с. Великовечное в Краснодарском крае в связи с актуализацией проекта.

Проведение общественных слушаний основывается на следующих принципах:

1) информирование населения, представителей общественных объединений, органов власти о намечаемой хозяйственной и иной деятельности и ее воздействии на окружающую среду;

2) определение наиболее значимых и спорных аспектов реализации, намечаемой хозяйственной деятельности с целью учета их при разработке материалов оценки воздействия на окружающую среду;

3) оценка экологических рисков, социальных и экономических последствий в результате реализации намечаемой деятельности;

4) анализ полноты материалов оценки воздействия на окружающую среду и допустимости реализации проектных решений;

5) выявление и учет общественных предпочтений по обсуждаемой проблеме с целью информирования органов власти при принятии решения о возможности реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности на территории муниципального образования Белореченский район;

6) выработка предложений, направленных на снижение негативного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду;

7) снижение социальной напряженности путем раннего выявления спорных вопросов.

Предлагаю заслушать информацию начальника отдела экономического развития администрации муниципального образования Белореченский район по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».

## **2. Заслушивание информации по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».**

Н.В.Науменко:

В соответствии с Постановлением главы администрации Краснодарского края от 7 августа 1997 года № 332 «О признании отдельных территорий Краснодарского края курортами местного значения» Великовечненское сельское поселение муниципального образования Белореченский район признано курортом местного значения. Основанием для такого решения послужило наличие на территории муниципального образования месторождения минеральных вод, пригодного для бальнеологического применения.

Согласно закону Краснодарского края № 41-КЗ от 07 августа 1996 года с последующими дополнениями «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» органы местного самоуправления должны обеспечивать охрану лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения. Учитывая, что природные лечебные ресурсы муниципального образования Белореченский район относятся к недрам (минеральные воды), проектом устанавливается округ горно-санитарной охраны.

Первоначально разработка проекта округа санитарной (горно-санитарной) охраны курорта местного значения Великовечное выполнялась ГУП «Кубанская краевая научно-производственная компания минеральных ресурсов и геоэкологии «Кубаньгеология».

Установление округа горно-санитарной охраны проводится для установления санитарно-эпидемиологического баланса территории, способствующего сохранению и развитию ее лечебно-оздоровительного потенциала, что достигается планомерным формированием санаторно-курортного комплекса в сочетании с регламентированным режимом природопользования и хозяйственной деятельности в каждой зоне округа.

В декабре 2015 года той же организацией была проведена корректировка данных проекта и их адаптация к действующей нормативно-правовой базе в области охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Было выполнено натурное обследование территории, в ходе которого была обновлена информация по санитарному состоянию территории, водоснабжению, водоотведению, состоянию атмосферного воздуха.

Настоящая актуализация округа горно-санитарной охраны (ГСО) курорта местного значения Великовечное выполнена сотрудниками ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет».

Необходимость проведения актуализации проекта обусловлена тем, что:

1. Решения проекта 2011 года и 2015 года находятся в противоречии со стратегией градостроительного развития Великовечненского сельского поселения определяющей условия формирования среды жизнедеятельности, направления и границы развития территории поселения, его социальной инфраструктуры.

2. За прошедшее время градостроительная и экологическая ситуация на территории существенно изменилась.

3. Внесены изменения в нормативно-законодательную базу страны.

С этой целью, согласно нормативным документам, разработан актуализированный проект округа горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае (далее – округ ГСО).

При составлении проекта округа использованы материалы утвержденной градостроительной документации. Сведения по санитарному состоянию территории, водоснабжению и водоотведению, приведенные в настоящей работе, предоставлены администрацией Великовечненского сельского поселения. Информация о современном состоянии гидроминеральной базы курорта предоставлены ООО «Краснодарская гидрогеологическая режимно-эксплуатационная станция».

Основной задачей создания и обеспечения режима в округе ГСО является санитарная охрана от загрязнения источников минеральных вод и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организованы в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозабора. Его назначение – защита места водозабора от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий пояса (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источника.

Санитарная охрана водоводов обеспечивается санитарно-защитной полосой.

Определение границ ГСО и разработка комплекса необходимых организационных, технических, гигиенических и противоэпидемических мероприятий базировалось на виде источника (подземные минеральные воды), на степени их естественной защищенности и возможного микробного или химического загрязнения.

В состав проекта округа ГСО входят текстовая часть, картографический материал, перечень предусмотренных мероприятий, согласованный с землепользователями, сроками их исполнения и исполнителями.

Актуализированный проект округа горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае представлен в требуемой для данного рода документов форме – в 3-х томах: том 1 – собственно округ, том 2 – материалы по его обоснованию и текстовые приложения, том 3 – графические приложения.

Согласно п. 11 «Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения», утвержденным постановлением Правительства РФ от 07 декабря 1996 года № 1425 округ горно-санитарной охраны может быть установлен для территорий отдельно расположенных природных объектов, имеющих лечебное значение (источник минеральных вод). В связи с этим границы округа горно-санитарной (санитарной) охраны курорта Великовечное для охраны курортной территории включают Великовечненское месторождение минеральных вод (скв. № 7) и курортную территорию с. Великовечное.

Границы первой зоны горно-санитарной охраны устанавливаются в виде участка, выделяемого для охраны скважины №7, выводящей минеральные воды.

Границы второй зоны горно-санитарной охраны устанавливаются в виде двух участков для охраны курортной территории с. Великовечное и территории для размещения и эксплуатации водолечебницы.

### **3. Обсуждение с гражданами, общественными организациями и органами местного самоуправления объекта государственной экологической экспертизы «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае».**

**Такахо К.Х. (секретарь комиссии):**

Согласно записям в журнале регистрации граждан – участников общественных обсуждений в форме общественных слушаний по вопросу: «Актуализации проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае» в период проведения общественных обсуждений 26 августа 2019 года было зарегистрировано обращение от директора ООО «ЛОК Великовечное» В.В. Сердюкова, в котором были отражены следующие вопросы:

1) в тексте «Томе 1» округа указано, что угловые точки границ имеют привязку в системе координат МСК-23, в какой системе приведены координаты участков округа ГСО в «Томе 1» не указано. Рекомендуются для ГСО 1 пояса принять координаты уточненного горного отвода без округления и проверить перерасчет координат в таблицах.

2) отсутствие 3 пояса ГСО в данном случае не обеспечивает защиту утвержденных запасов от загрязнения.

Эксплуатируемый горизонт хорошо защищен от поверхности земли, при этом на смежных территориях имеются скважины нефтяного фонда и активно проводятся работы по геологическому изучению недр с целью выявления запасов теплоэнергетических, минеральных вод, нефти и газа, связанные с реликвидацией существующих скважин и бурением новых, которые перекрывают горизонт с утверждёнными запасами минеральных вод Великовечненского месторождения. Отсутствие 3 пояса ГСО создает возможность бесконтрольной проходки этих скважин по целевому горизонту в непосредственной близости от эксплуатируемой скважины, что является прямой угрозой месторождению. То есть не исключает возможности попадания в целевой горизонт химического загрязнения (буровой раствор с реагентами, нефтепродукты) и кольматации пласта за счет подтягивания к работающей скважине бурового раствора.

Поэтому предлагается установить 3 пояс ГСО на основании гидродинамических расчетов с ограничением по бурению, освоению, консервации и ликвидации скважин, вскрывающих целевой чокракский горизонт, его верхний и нижний водоупоры.

С.А.Семейкин:

Предлагаю заслушать Т.М.Любимову:

Т.М.Любимова:

По первому вопросу:

В пересчет координат будут внесены изменения. Для всех угловых точек установлена привязка в системе координат МСК-23.

Граница 1 пояса ЗСО совпадает с границами земельного участка с кадастровым номером 23:39:0301001:2. Площадь 4 422 кв. м.

По второму вопросу:

Бурение каких-либо скважин осуществляется с разрешения Федерального агентства по недропользованию «Югнедра», которые отслеживают размещение новых объектов геологического изучения недр в пределах существующих месторождений. Поэтому отсутствие бесконтрольной проходки скважин невозможно.

В расчетных методах для одиночных скважин в изолированных горизонтах в удалении от поверхностных водотоков участвует размер области питания. В нашем случае расстояние от водозабора до водораздельной поверхности значимо велико, что приведет к установлению зоны в десятки километров. Такая граница окажется намного превышающей первоначальные границы округа, установленные в административных границах населенного пункта. Корректировка и актуализация границ округа не будет иметь в таком случае никакого смысла, поскольку мероприятиями по 3 поясу запрещаются размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую природную среду и приводящих к истощению природных лечебных ресурсов, в том числе:

- строительство новых и расширение действующих промышленных объектов, производство горных и других работ, не связанных непосредственно с освоением лечебно-оздоровительной местности, а также с развитием и благоустройством курорта;

- строительство жилых домов без централизованных систем водоснабжения и канализации и др.

Все это существенно осложнит экономическое развитие территории и может способствовать увеличению социальной напряженности.

С.А.Семейкин:

Спасибо, Татьяна Владимировна.

Есть еще вопросы?

Т.Г.Татьянченко:

2 пояс разделяет дорога, каким образом будет обеспечена защищенность сетей, лежащих под дорогой при проведении дорожных работ?

Т.М.Любимова:

СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны».

Мероприятиями по санитарно-защитной полосе водоводов не допускается их прокладка по территории свалок, полей ассенизации, полей фильтрации, полей орошения, кладбищ, скотомогильников, а также прокладка магистральных водоводов по территории промышленных предприятий. Про прокладку через автодороги ничего не сказано. Следовательно не запрещено.

Ширину санитарно-защитной полосы следует принимать по обе стороны от крайних линий водопровода:

а) при отсутствии грунтовых вод – не менее 10 м при диаметре водоводов до 1000 мм и не менее 20 м при диаметре водоводов более 1000 мм;

б) при наличии грунтовых вод – не менее 50 м вне зависимости от диаметра водоводов.

В случае необходимости допускается сокращение ширины санитарно-защитной полосы для водоводов, проходящих по застроенной территории, по согласованию с органами государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Т.Г.Татьянченко:

Каким образом будет обеспечен контроль за выполнением запрета на прогон скота во второй зоне?

Т.М.Любимова:

Земельных участков, прилегающих ко 2 зоне округа ГСО, предоставленных под пастбища не имеется, что исключает массовый прогон скота в указанной зоне.

С.А.Семейкин:

Прошу секретаря комиссии получить информацию в администрации Великовечненского сельского поселения об отсутствии пастбищ и мест массового прогона скота в указанной зоне.

Имеются ли еще вопросы, замечания предложения? Нет.

Предлагаю заслушать проект решения комиссии:

1. Учесть замечания В.В.Сердюкова и принять координаты уточненного горного отвода без округления для ГСО 1 пояса и проверить перерасчет координат в таблицах. Т.М.Любимовой обеспечить пересчет координат и внести соответствующие изменения.

2. К.Х. Такахо запросить информацию в администрации Великовечненского сельского поселения об отсутствии пастбищ и мест массового прогона скота во второй зоне и на прилегающих к ней земельных участках.

3. Общественные обсуждения, проводимые в форме общественных слушаний по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае» признаны состоявшимися.

4. Одобрить материалы по проекту: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае» с внесенными изменениями по пересчету координат.

Прошу голосовать. «За» единогласно.

**РЕШИЛИ:**

1. Учесть замечания В.В.Сердюкова и принять координаты уточненного горного отвода без округления для ГСО 1 пояса и проверить перерасчет координат в таблицах. Т.М.Любимовой обеспечить пересчет

координат и внести соответствующие изменения.

2. К.Х. Такахо запросить информацию в администрации Великовечненского сельского поселения об отсутствии пастбищ и мест массового прогона скота во второй зоне и на прилегающих к ней земельных участках.

3. Общественные обсуждения, проводимые в форме общественных слушаний по вопросу: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае», признать состоявшимися.

4. Одобрить материалы по проекту: «Актуализация проекта округ горно-санитарной охраны курорта Великовечное в Краснодарском крае» с внесенными изменениями по пересчету координат.

Объявляю об окончании общественных слушаний.

Председатель комиссии



С.А.Семейкин

Секретарь комиссии



К.Х. Такахо