

УТВЕРЖДЕН  
Протоколом заседания коллегиального  
органа в составе комиссии по оценке  
эффективности функционирования  
антимонопольного комплаенса  
в администрации муниципального  
образования Белореченский район  
от «26» декабря 2024 г. № 5/И

**ДОКЛАД**  
**об антимонопольном комплаенсе в администрации муниципального образования Белореченский район**

**1. Организация внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования Белореченский район**

Во исполнение пункта 8 Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства РФ от 18.10.2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в администрации муниципального образования Белореченский район создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), уполномоченным подразделением, осуществляющим организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, являются правовое управление администрации и рабочая группа в утвержденном вышеуказанным постановлением составе.

Оценка эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса осуществляется коллегиальным органом по результатам рассмотрения доклада об антимонопольном комплаенсе.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район, возлагаются на комиссию по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, состав которой также утвержден постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 18.04.2019 г. № 1027.

## 2. О результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением по организации функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Белореченский район (правовым управлением) осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

1) в рамках анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за 2024 год осуществлен сбор в структурных подразделениях сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, проанализированы поступившие протесты Белореченской межрайонной прокуратуры Краснодарского края, по итогам анализа составлен перечень нарушений законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район за период 2024 года. Информация о фактах нарушений с указанным перечнем доведена до сведения главы муниципального образования Белореченский район, а также руководителей структурных подразделений, в деятельности которых за отчетный период установлены нарушения;

2) в рамках анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, разработан и размещен на сайте администрации перечень нормативных правовых актов, с приложением к перечню актов текстов таких актов (за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне);

- в рамках анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Белореченский район осуществлялся сбор замечаний и предложений граждан и организаций по итогам размещения на официальном сайте администрации в течение текущего года проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

В связи с отсутствием поступивших замечаний и предложений был подготовлен сводный доклад о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты администрации. Оценка замечаний и предложений по проектам нормативных правовых актов в текущем году, равно как в предшествующем отчетном периоде, не проводилась в связи с отсутствием таких замечаний и предложений.

3) на постоянной основе проводится мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в администрации.

В прошедшем 2024 году имели место нарушения в сфере законодательства об инвестиционной деятельности (Белореченской межрайонной прокуратурой вынесен протест и представление.) Причинами явилось принятие муниципального нормативно-правового акта без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 10.07.2023 г. № 296-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Выявленные нарушения устранены путем внесения изменений в постановление администрации муниципального образования Белореченский район. Откорректирован План

мероприятий («дорожная карта») по реализации инвестиционного проекта «Строительство жилого комплекса коттеджного типа с объектами деловой и социальной инфраструктуры» в соответствии с фактически освоенными средствами.

Наряду с этим управлением федеральной антимонопольной службы выявлен факт нарушения управлением промышленности, транспорта, строительства и ЖКХ администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства в области осуществления пассажирских перевозок в части не заключения на новый срок договора на осуществление пассажирских перевозок с ООО «Чайка».

Кроме этого, управлением Федеральной антимонопольной службы вынесено предписание о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении открытого конкурса в электронной форме (извещение № 0118300010524000123) отделом муниципальных закупок администрации муниципального образования Белореченский район. В целях устранения выявленных нарушений внесены изменения в извещение открытого конкурса, продлен срок окончания подачи заявок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Сравнительный анализ нарушений в сфере антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года демонстрирует положительную динамику в отчетном 2024 году:

в 2021 году отсутствовали факты нарушений антимонопольного законодательства;

в 2022 году отсутствовали факты нарушений антимонопольного законодательства;

в 2023 году вынесено 6 протестов Белореченской межрайонной прокуратурой о нарушении земельного законодательства, 2 решения Белореченского районного суда о нарушении градостроительного законодательства; 27 решений Белореченского районного суда (по факту нарушений в сфере земельного законодательства) о признании недействительными (ничтожными) сделок в виде аренды земельных участков и соглашений о передаче прав и обязанностей арендатора по договору аренды.

4) на основе выполняемых структурными подразделениями администрации функций проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства с присвоением каждому из них соответствующего уровня риска.

Проведенная оценка выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства показала, что высокий уровень риска существует в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг, в сфере инвестиций и проектного сопровождения, а также в области промышленности, транспорта и ЖКХ.

По итогам выполненной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район по итогам 2024 года. Карта комплаенс-рисков утверждена соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 16 декабря 2024 г. №1653 и размещена на официальном сайте администрации в сети «Интернет».

5) проведено заседание коллегиального органа с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

### **3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Белореченский район антимонопольного законодательства**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе утвержденной карты комплаенс-рисков в администрации муниципального образования Белореченский район разработан План мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2025 год. План мероприятий утвержден соответствующим постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 16 декабря 2024 г. №1654 и направлен руководителям структурных подразделений администрации для реализации мероприятий, относящихся к деятельности соответствующего подразделения. Предложено усилить текущий контроль за предоставлением муниципальных услуг, своевременным изучением нормативных правовых актов и вносимых в такие акты изменений по направлениям осуществляемых полномочий. В случае возникновения проблемных вопросов для принятия обоснованного решения проводятся совещания с участием руководителей структурных подразделений и заместителей, курирующих соответствующие направления деятельности в целях получения объективного и всестороннего мнения, подкрепленного нормативными документами. Наряду с этим, ответы структурных подразделений на протесты и представления прокуратуры обязательны к согласованию с правовым управлением администрации.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства, правовым управлением администрации муниципального образования Белореченский район на постоянной основе проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов, подготовленных структурными подразделениями.

За 12 месяцев 2024 года в установленном порядке проведена антикоррупционная экспертиза 177 проектов нормативных актов администрации муниципального образования Белореченский район, в результате которой в 3 проектах постановлений администрации муниципального образования Белореченский район были выявлены коррупциогенные факторы. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции. Выявленные замечания устранены, проекты нормативных правовых актов приведены в соответствие с законодательством.

Кадровой службой администрации муниципального образования Белореченский район осуществляется ознакомление с Положением об антимонопольном комплаенсе граждан, поступающих на муниципальную службу,

а также при приеме на работу в администрацию на должность, не относящуюся к муниципальной службе. Выполняется комплекс мер по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов в деятельности администрации.

#### **4. О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса**

Постановлением администрации муниципального образования Белореченский район от 2 августа 2019 г. № 1933 утверждена Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Белореченский район антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работоспособности системы управления комплаенс-рисками, их расчет и оценка осуществляются ежегодно.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса являются:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти (в сравнении с допущенными нарушениями в отчетном периоде три года ранее);

коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации;

коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах.

Так, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства рассчитан по установленной формуле как отношение количества выявленных нарушений в 2023 году (6 протестов) к количеству нарушений в 2024 году (1 предписание и 1 постановление о назначении административного наказания) со стороны федерального органа исполнительной власти, под которым согласно федеральному законодательству понимаются решения УФАС (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). Коэффициент снижения равен 3. Показатель более единицы, что свидетельствует об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в данной области.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов администрации рассчитывается как отношение количества проектов НПА администрации, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) к количеству проектов НПА администрации, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде). Из расчета общего количества проектов НПА – 177 проект (предостережений на проекты НПА не было, применим показатель 0,1) указанный коэффициент равен 1770, при этом показатель больше

единицы, как и высокое значение числителя, подтверждает эффективность мероприятий антимонопольного комплаенса в данном направлении.

## 5. Выводы

Создание в 2019 году и непрерывное функционирование в администрации муниципального образования Белореченский район системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства способствует снижению в 2024 году рисков нарушения антимонопольного законодательства путем реализации мероприятий, направленных на профилактику совершения таких нарушений.

С целью сохранения достигнутых показателей и улучшения системы соответствия требованиям антимонопольного законодательства заместителям главы необходимо:

1. Осуществлять контроль за принятием решений при выполнении возложенных функций с учетом необходимости соблюдения требований антимонопольного законодательства;
2. На регулярной основе проводить обучение и обеспечивать обязательное участие сотрудников структурных подразделений в обучающих семинарах по внедрению антимонопольного комплаенса;
3. Обеспечить строгое выполнение плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков на 2025 год.

Утвержденный план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Белореченский район доведен до сведения структурных подразделений.

Сидоренко  
Сергей Васильевич

глава муниципального образования  
Белореченский район, председатель  
комиссии;

Фролов  
Сергей Михайлович

заместитель главы муниципального  
образования Белореченский район,  
начальник управления делами, заместитель  
председателя комиссии;

Низаева  
Юлия Валерьевна

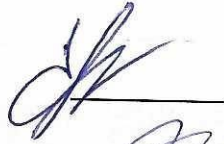
начальник правового управления  
администрации муниципального образования  
Белореченский район, секретарь комиссии.

Члены комиссии:

Богданов  
Алексей Сергеевич

заместитель главы муниципального  
образования Белореченский район;

Воронина  
Елена Олеговна



заместитель главы муниципального  
образования Белореченский район;

Килин  
Василий Николаевич



заместитель главы муниципального  
образования Белореченский район;

Семейкин  
Сергей Александрович



заместитель главы муниципального  
образования Белореченский район,  
начальник управления сельского хозяйства;

Марченко  
Татьяна Петровна



председатель Совета муниципального  
образования Белореченский район;

Пыш  
Андрей Николаевич



~~заместитель~~ главы муниципального  
образования Белореченский район.