

МОНИТОРИНГ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Разработка и утверждение стратегии носили публичный характер. Работа велась в тесном сотрудничестве с предприятиями, организациями и учреждениями, осуществляющими деятельность на территории района, а также во взаимодействии с органами власти Краснодарского края. Стратегия защищалась на уровне администрации и Законодательного Собрания Краснодарского края и была принята решением Совета муниципального образования Белореченский район, как основные направления социально-экономического развития.

В 2008 году за утверждением Стратегии последовала разработка других документов системы стратегического планирования. В муниципальном образовании Белореченский район документы системы стратегического планирования представлены тремя функциональными блоками: стратегическим, программным и системой мониторинга и управления изменениями.

Все документы стратегического планирования, разработанные в рамках реализации стратегии, представлены на слайде.

Все документы были утверждены в установленном порядке. В системе планирования документы имели разные сроки исполнения. Это краткосрочные не более года, среднесрочные от 3-х лет до 5-ти и долгосрочные, такие как стратегии развития до 2020 года.

Система планирования включала мероприятия, как подлежащие финансированию из бюджета всех уровней, так и мероприятия, направленные на привлечение инвестиций и других источников финансирования.

Начало реализации Стратегии социально-экономического развития пришлось на сложные экономические условия, сложившиеся в 2008-2009 годах в Российской Федерации и в мире. Оперативно принятые меры администрацией муниципального образования Белореченский район позволили не допустить резкого снижения темпов экономического роста и сохранили стратегические ориентиры. При этом в целом по району не только были сохранены позитивные тенденции, достигнутые в прошлые годы, но и в большинстве отраслей темпы роста наращивались.

Приоритетом периода 2007-2015 годов оставалось обеспечение и улучшение жизнедеятельности граждан Белореченского района при сохранении и дальнейшем развитии экономики.

Проведя мониторинг Стратегии, администрация муниципального образования Белореченский район пришла к выводу о корректировке показателей и в 2012 году была проведена актуализация Стратегии с учетом текущей и прогнозируемой ситуации.

Актуализированная стратегия муниципального образования Белореченский район до 2020 года была утверждена решением Совета муниципального образования Белореченский район от 27 июля 2012 года № 464.

Дополнительно в рамках стратегического планирования были разработаны и утверждены:

- программа социально-экономического развития муниципального образования Белореченский район на 2013-2017 годы;
- прогнозы социально-экономического развития и индикативный план на трехлетний период;
- индикативные планы поселений Белореченского района;
- пошаговый план развития до 2014 года, включающий в себя комплексные программы местного и краевого уровней, программные и не программные мероприятия.

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Белореченский район до 2020 года представляет собой документ, определяющий стратегическую цель и стратегические направления развития территории муниципального образования Белореченский район на долгосрочный период, с учетом региональной и муниципальной политики.

При разработке стратегии был проведен анализ социально-экономического развития территории за прошедшие 5 лет, дана оценка социально-экономического положения и потенциала муниципального образования, определены сильные и слабые стороны (проведен SWOT-анализ), цели и стратегические направления дальнейшего развития на среднесрочный и долгосрочный период. Сформированы мероприятия, целевые ориентиры и определены механизмы по реализации долгосрочного социально-экономического развития. Разработана система мониторинга за выполнением поставленных задач, а также определен механизм их корректировки. Определены системы управления реализации Стратегии.

Стратегической целью была определена реализация политических и социально-экономических приоритетов Белореченского района и обеспечение кардинального повышения качества, продолжительности жизни населения на основе создания потенциала опережающего развития.

Основными инструментами достижения стратегической цели явились интеграция с иными субъектами, расположенными на территории Краснодарского края и Российской Федерации, создание мощной высокотехнологичной индустриальной базы по глубокой переработке сырьевых ресурсов, создание районной инновационной системы, привлечение в экономику инвестиционных ресурсов, развитие малого предпринимательства, дальнейшая диверсификация экономики, обеспечение устойчивого социального и экономического роста, развитие производственной, рыночной инфраструктуры, сферы услуг, политического развития территории и создание высокооплачиваемых рабочих мест.

Были выделены 3 стратегических направления:

- кардинальное повышение качества и продолжительности жизни населения, развитие человеческого потенциала на основе роста эффективности здравоохранения, образования и жилищного строительства;

- обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста муниципального образования Белореченский район на основе повышения его конкурентоспособности;

- создание потенциала опережающего (будущего) развития.

Основными базовыми принципами разработки Стратегии являлись:

- преемственность программных документов;
- принцип устойчивого развития;
- комплексный и системный подход;
- взаимосвязанность проблем и приоритетов, целей и задач, сценариев и вариантов прогноза с ожидаемыми результатами и выделяемыми ресурсами;

- социальная ориентированность Стратегии;

- социальный опрос населения;

- принцип социальной ответственности;

- проведение административной реформы;

- решение имеющихся проблем и преодоление рисков и кризисов, которые могут оказать сдерживающее влияние и ограничить реализацию потенциальных возможностей района.

Основным функциональным критерием было переделено дальнейшая промышленная ориентация развития.

Важнейшим инструментом реализации Стратегии стала разработка системы документов, позволяющих дать в совокупности комплексную социально-экономическую оценку развития территории в достижении поставленной цели, опираясь на показатели оценки эффективности деятельности муниципальных образований (Указ Президента № 607).

Механизмы реализации Стратегии муниципального образования базируются на рациональном сочетании краевых и муниципальных интересов и увязаны положениями стратегических документов социально-экономического развития Краснодарского края.

Механизм реализации Стратегии включает совокупность общих и частных (в каждой отрасли, сфере) механизмов:

1. *Организационно-правовой механизм*, который включает в себя своевременность принятия нормативных правовых актов.

2. *Хозяйственно-экономический механизм*, который базируется на создании инновационного, инвестиционного, предпринимательского климата и соответствующих им проводящих систем – информационных, ресурсных фондов, управляющих центров и пр.;

Проработка хозяйственно-экономического механизма предполагает:

- а) системную, последовательную и своевременную разработку:

- пошагового плана реализации стратегии на среднесрочную перспективу;

- прогнозов социально-экономического развития на 3-х летний период;

- бюджетов на 3-х летний период;

- планов действий по реализации мероприятий на очередной финансовый год;

- ежемесячный мониторинг социально-экономического развития района;

б) разработку и утверждение единой (эталонной) системы экономических, финансовых и социальных индикаторов, характеризующих:

- темпы роста экономики и структурные изменения (количественный и качественный рост ВМП, изменения в структуре производства товаров и услуг и др.);

- доходы и расходы районного бюджета (бюджетную обеспеченность и финансовую устойчивость и пр.);

- динамику социально значимых показателей (доходы населения, заработная плата, величина прожиточного минимума, численность бедных и др.);

в) оценку:

- экономической эффективности и социальной значимости программных проектов, целевых программ и мер, всей их совокупности;

- эффективности расходования финансовых средств;

- последствий стратегии инвестиционного развития Белореченского района.

3. Организационно-управленческий механизм:

- системный мониторинг развития района на основе совокупности объективных показателей (критериев);

- отбор на основе экспертизы или конкурса на принципах улучшения климата целевых программ, в том числе и новых, претендующих на использование средств краевого бюджета;

- планомерное и последовательное воздействие на конкурентные недостатки района в целях снижения их негативного воздействия на бизнес, а также инвестиционный климат;

- формирование инфраструктуры по поддержке и развитию инновационной и инвестиционной деятельности;

- создание системы эффективного управления объектами муниципальной собственности;

- формирование рыночной среды в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- взаимодействие между органами государственной власти края и органами местного самоуправления, направленное на социально-экономическое развитие района;

- укрепление межрегиональных и международных связей, способствующих развитию района;

- создание эффективного механизма привлечения инвестиций на территорию Белореченского района.

4. Финансовый механизм:

- широкое информирование граждан об их правах и возможностях на финансовых рынках при инвестировании личных сбережений;
- увеличение объема финансирования развития инновационного сектора из местного бюджета.

Мониторинг реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования Белореченский район до 2020 года показал, что за прошедшие 10 лет по многим показателям район достиг определенных положительных результатов.

В комплексной оценке городских округов и муниципальных районов Краснодарского края по основным среднедушевым показателям социально-экономического состояния и перспективного развития муниципальное образование Белореченский район с 2010 года перешло в разряд муниципальных образований со средним уровнем развития и на протяжении 2010-2016 годов прочно занимает места в первой десятке среди 44-х муниципальных образований края.

Основными инструментами достижения стратегической цели №1 «Кардинальное повышение качества и продолжительности жизни, развитие человеческого потенциала на основе роста эффективности здравоохранения, образования и жилищного строительства» стали сохранение и развитие базовых отраслей экономики, привлечение в экономику инвестиционных ресурсов, развитие малого предпринимательства, обеспечение устойчивого социального и экономического роста, развития производственной, рыночной инфраструктуры, сферы услуг, создание дополнительных рабочих мест и политического развития территории.

Результатом реализации данного стратегического направления за период 2010-2016 годов стал рост уровня жизни населения.

Реальные располагаемые денежные доходы населения за период с 2007 по 2015 год выросли с 5 032 рублей до 17 820 рублей.

Доходы от предпринимательской деятельности за анализируемый период реализации Стратегии увеличились в 3,8 раза, пенсии и пособия в 4,1 раза, оплата труда и другие доходы в 2,3 раза.

Уровень социальной защищенности населения - один из главных показателей состояния общества, его духовного здоровья. Эффективная социальная защита населения является необходимым условием успешного проведения реформ и улучшения общественно-политической ситуации в районе и крае.

Социальная поддержка жителей Белореченского района осуществлялась через адресность, своевременность, полноту предоставления социальных выплат, пособий, компенсаций. За 10 лет реализации Стратегии на меры социальной поддержки и оказание социальной помощи направлено 3 696 млн. рублей. Объем денежных средств, направленный на социальную поддержку жителей Белореченского района вырос в 3,6 раза к уровню 2007 года.

Население муниципального образования Белореченский район увеличилось с 2007 года на 4 000 человек. Реализация **демографической политики** в районе значительно улучшила демографическую ситуацию. Численность родившихся в 2007-2016 годах составила 16 438 человек, смертность – 14 849 человек. Естественный прирост составил 1 589 человек.

Район входит в четверку муниципальных образований Краснодарского края, наряду с городами Краснодар, Анапа и Сочи, где с 2008 года наблюдается естественный прирост населения. Показатель рождаемости на 1000 человек населения в районе с 2008 года является самым высоким в Краснодарском крае.

Сохранялась динамика роста за счет улучшения общего состояния здоровья женщин, детей и подростков и их репродуктивного здоровья, а также за счет сокращения уровня смертности.

Для достижения заявленного стратегического направления № 2: «Обеспечение высоких темпов устойчивого экономического роста муниципального образования Белореченский район на основе повышения его конкурентоспособности» в 2007 - 2016 годах проводились мероприятия, направленные на повышение конкурентоспособности экономики в целом, создание благоприятного инвестиционного климата и условий для развития приоритетных отраслей.

Результатом стал рост основных макроэкономических показателей социально-экономического развития.

Оценка промежуточных результатов реализации Стратегии проведена с использованием макроэкономических показателей на основании отчетных статистических данных за 2007-2016 годы. За прошедшие 10 лет Белореченский район достиг определенных положительных результатов в экономике: объем отгруженной продукции в базовых отраслях вырос в 3,3 раза с 15,3 млрд. рублей до 50,7 млрд. рублей по итогам 2016 года. В сельском хозяйстве объем отгруженной продукции увеличился в 3,3 раза, в розничной торговле – в 3,8 раза, в строительстве – в 2,5 раза.

На 59 % выросли реальные доходы населения.

Модернизация производств, проведение грамотной маркетинговой политики, расширение ассортимента и улучшение качества выпускаемой продукции, владение актуальной информацией о социально-экономическом состоянии муниципального образования Белореченский район позволили достичь планируемых показателей стратегического развития.

Достижениям в экономике способствует инвестиционная активность муниципального образования Белореченский район.

Решением задач **инвестиционной политики** являлось привлечение инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства.

С момента принятия Стратегии накопленный объем инвестиций района составил более 33,5 млрд. рублей, создано более 3 тыс. рабочих мест.

Белореченский район относится к промышленно ориентированным территориям края. Основные направления промышленности района:

химическое производство - минеральные удобрения, серная и фосфорная кислоты и производство пищевых продуктов - соки плодовые и овощные, нектары, консервы.

Промышленные предприятия района также специализируются на добыче полезных ископаемых, выпуске строительных материалов, муки, кондитерских изделий, хлеба и хлебобулочных изделий, комбикормов, пива, мебели, метизных изделий, конструкций для быстровозводимого домостроения.

Высокая инвестиционная активность промышленных предприятий, направленная на реконструкцию имеющихся производств и развитие новых, позволила увеличить в 2015 году по отношению к 2007 году химическое производство в 3,9 раза, производство пищевых продуктов в 2,7 раза.

Удельный вес химической промышленности в общем объеме промышленной продукции района занимает более 65%. Одним из крупнейших производителей минеральных удобрений на Юге России является предприятие ОАО «ЕвроХим–БМУ». На предприятии реализован целый ряд инвестиционных проектов, ежегодно проводится капитальный ремонт основных цехов, на что предприятием за период с 2007 года инвестировано более 5 млрд. рублей, в ближайшие 6 лет будет освоено еще более 20 млрд. рублей на реконструкцию имеющихся цехов и строительство новых.

В 2013 году экологические проекты завода были признаны Министерством природных ресурсов Краснодарского края лучшими экотехнологиями Кубани. Предприятие неоднократно становилось победителем в конкурсе «Лидер экономики Кубани».

В рамках международного экономического форума «Сочи-2009» было подписано соглашение о строительстве в Белореченском районе фабрики по фасовке чая, консервного завода и создании подсобного сельскохозяйственного предприятия для выращивания овощной продукции.

В 2010 году было начато производство фасованной чайной продукции, в 2012 году была выпущена первая продукция консервного завода. Для собственной сырьевой базы на площади более тысячи гектар компания успешно применяет передовые технологии выращивания экологически чистого сырья для консервного производства.

Предприятием ООО «Кубань-Ти» в 2015 году произведено более 4 тыс. тонн фасованного чая, 7 млн. усл. банок консервной продукции (томаты очищенные, огурцы, компоты, варенье, томатная паста), объем реализованной продукции составил почти 2 000 млн. рублей. В 2016 году предприятием введена вторая очередь линии по производству фасованного чая.

В 2012 году в г. Белореченске был открыт крупный логистический центр общей площадью более 7 600 кв. м. Данный инвестиционный проект реализовала компания «Интерагросистемы» (в данный момент предприятие

носит название «Южная соковая компания»), являющаяся производителем соков и нектаров «Вико», «Сочная долина», «Дары Кубани», «Ладушки».

Склад имеет 1,5 тысячи поддономест и позволяет хранить одновременно более 11 млн. литров продукции. Стоимость проекта составила 330 млн. руб. Создано около 100 рабочих мест.

В 2014 году инвестором ООО «Белореченский пивоваренный завод» завершена реализация инвестиционного проекта «Строительство пивоварни на территории Родниковского сельского поселения». В результате реализации проекта освоено более 170,34 млн. рублей, создано 47 рабочих мест. Предприятием производится более 130 декалитров продукции в год.

В Бжедуховском сельском поселении завершено строительство трех очередей тепличного комплекса ООО «Овощи Краснодарского края». На сегодняшний день общая площадь теплиц составляет 32 гектара. Проектная мощность тепличного комбината составляет 16 тыс. тонн овощей в год. Общий объем инвестиций составил 3 300,0 млн. руб.

Еще один крупный проект в области тепличного строительства был реализован на территории Белореченского района – это строительство блока теплиц с инженерными коммуникациями и мини-ТЭЦ. Общий объем инвестиций составил 1 330,6 млн. рублей. Это проект высокотехнологичного тепличного комплекса площадью 15,3 га для выращивания овощных и зеленных культур, который предполагается реализовать в два этапа. Первая очередь строительства комплекса производственной площадью 13,3 га введена в эксплуатацию в 1-м квартале 2016 года.

На территории Рязанского сельского поселения предприятием ООО «БСТ-Модуль» организовано производство блок-контейнеров и вагонов-бытовок, производственная мощность предприятия составляет порядка 300 блок-контейнеров и вагонов-бытовок в месяц. Общий объем инвестиций составляет порядка 90 млн. рублей, создано 100 рабочих мест.

На территории Бжедуховского сельского поселения инвестором ООО «Росмет» открыта первая очередь завода по производству метизных изделий, запущены пять цехов и начали работу три лаборатории для проверки качества продукции на каждом этапе производства. В настоящий момент производственная мощность завода составляет 300 тонн саморезов в месяц. В результате строительства второй очереди объемы производства достигнут 9 600 тонн продукции в год.

В 2016 году индивидуальным предпринимателем Линевиц построен цех и организовано производство по сборке мебели на территории Белореченского городского поселения. Освоено 99,3 млн. рублей инвестиций, создано 452 рабочих места. В настоящее время на предприятии работает 539 человек.

На территории Белореченского городского поселения в январе текущего года инвестором ООО «Белтекс» размещено производство носочно-чулочной продукции. Протокол о намерениях по реализации инвестиционного проекта был подписан между администрацией

Краснодарского края, администрацией муниципального образования Белореченский район и ООО «Белтекс» в рамках XIV Международного инвестиционного форума «Сочи-2015». Объем инвестиций по проекту составил 120 млн. рублей, создано 140 рабочих мест. Производственная мощность созданного предприятия – порядка 4,5 млн. пар в год. Производимая продукция будет поставляться во многие регионы России. В крае это самое крупное предприятие по выпуску чулочно-носочной продукции.

Стратегией социально-экономического развития Краснодарского края до 2020 года легкая промышленность определена одним из отраслевых приоритетов муниципальных образований Краснодарского края для привлечения инвестиций.

Развивалась и отрасль сельского хозяйства. За время реализации стратегии было заложено 118 га яблоневых садов предприятием ООО «Белый сад» и ИП Виноградовой Л.Б.

Благодаря выбранному вектору развития промышленного производства за 10 лет реализации стратегии объем отгруженной продукции увеличился в 3,2 раза: в добыче полезных ископаемых объем производства вырос в 4 раза, в обрабатывающих производствах – в 3,3 раза.

Стратегическое направление № 3 «Создание потенциала опережающего (будущего) развития».

Увеличение численности населения способствует и развитию инфраструктуры. Так за последние годы построено и введено в эксплуатацию 5 дошкольных образовательных учреждений, с общим количеством 2 140 мест. По состоянию 1 января 2016 года была полностью ликвидирована очередь в детские дошкольные учреждения детей в возрасте от 3 до 7 лет. Построены 2 новых спортивных учреждения: спортивный комплекс «Химик» и бассейн «Волна», 2 офиса врача общей практики, открыто 8 модульных фельдшерско-акушерских пунктов. За период с 2009 по 2016 годы 334 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получили благоустроенные квартиры.

Направленные стратегические действия инфраструктурного характера позволили за время реализации стратегии отремонтировать 392 км. уличной дорожной сети местного значения или 51% от общей протяженности дорог, из них 129 км. с асфальтобетонным покрытием и 263 км. в гравийном исполнении. Из средств бюджета Краснодарского края было отремонтировано 126 км. автомобильных дорог регионального значения, проходящих через территории муниципального образования Белореченский район или 54,9% от их протяженности. За 10 лет реализации стратегии увеличен процент газификации населенных пунктов с 63 до 75 %. отремонтировано 15 км. сетей водоснабжения, построено 10,9 км. новых сетей, отремонтировано 3,5 км. сетей водоотведения и построено 11,5 км. новых сетей. На 1000 увеличено количество абонентов, подключенных к сетям водоснабжения из них 171 – юридические лица.

Построено 87 км. воздушных линий электропередач, построено 41 КТП в км. электрических сетей.

При разработке стратегии муниципального образования Белореченский район перспективное развитие района рассматривалось в трех вариантах (сценариях) развития:

- инерционный, который предполагал сохранение умеренно-консервативной динамики развития района, без существенного вмешательства органов муниципальной власти в развитие экономики;

- инвестиционный, который основывался на своевременной реализации уже имеющихся в то время инвестиционных проектов, в большинстве своем, направленных на развитие отрасли производства пищевой и химической промышленности, расширение потребительского рынка и АПК.

- стратегический, который направлен на максимально сбалансированное развитие всех основных сфер района, гармоничное взаимодействие власти и бизнеса в социальной, финансовой, экономической и инвестиционной политике муниципального образования.

Мониторинг реализации стратегии показал, что по основным ключевым показателям муниципальное образование Белореченский район опередил ожидаемые к 2020 году результаты стратегического сценария развития по многим показателям уже в прошлом году, что позволяет сделать вывод о высокой эффективности предложенных стратегических мероприятий и о верно выбранном векторе развития муниципального образования Белореченский район.